COMUNE di FARA NOVARESE

Provincia di Novara

CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE N. 15

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE IN FORMA ASSOCIATA NELL'AMBITO TERRITORIALE NOVARA 2, DETERMINATO AI SENSI DEI DECRETI DEL MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO N. 512913 DEL 19 GENNAIO 2011 E N. 56433 DEL 18 OTTOBRE 2011 E N. 226 DEL 12 NOVEMBRE 2011 ATTUATIVI DEL DLGS N. 164/2000 E DELL'ART. 46/BIS DEL D.L. 159/2007 CONVERTITO IN LEGGE 222/2007. APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS 267/2000 PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DELLA GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL'ATEM NOVARA 2 E PER LO SVOLGIMENTO DELLA FUNZIONE DI VIGILANZA E CONTROLLO NEI CONFRONTI DEL GESTORE DELL'AMBITO.

L'anno 2015, addì **dodici** del mese di **ottobre** alle ore **21,10** nella sala riservata per le riunioni, regolarmente convocato, si è riunito in sessione straordinaria, prima convocazione il Consiglio Comunale.

Al momento della deliberazione in oggetto, viene accertata, come dal seguente prospetto, la presenza in aula dei Consiglieri:

	presenti	assenti
1) PROLO Ennio – Sindaco	X	-
2) DESSILANI Aldo Pietro	X	-
3) CAVALLINI Daniela	-	X
4) VOLPI SPAGNOLINI Teresia	X	-
5) BELLAN Daniele	X	-
6) PORTIGLIOTTI Barbara	X	-
7) VENDITTI Maurizio	X	-
8) LUCCA Valter	X	-
9) RUSCA Renzo	X	-
10) CAVALLINI Federico	-	X
11) PORTIGLIOTTI Pierantonio	X	-
Totale	9	2

Assenti giustificati risultano i Sigg.ri: Cavallini Daniela e Cavallini Federico.

Partecipa alla seduta il Segretario comunale, Dott. Francesco Lella, ai sensi dell'articolo 97, comma 4, lettera A) del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000.

Riconosciuto legale il numero dei Consiglieri intervenuti, il Sig. Prolo Ennio, nella sua qualità di Sindaco, assume la presidenza e, dichiarata aperta la seduta, invita il Consiglio Comunale a deliberare sull'argomento indicato in oggetto.

C.C. n. 15 del 12/10/2015

OGGETTO: LINEE DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE IN FORMA ASSOCIATA NELL'AMBITO TERRITORIALE NOVARA 2, DETERMINATO AI SENSI DEI DECRETI DEL MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO N. 512913 DEL 19 GENNAIO 2011 E N. 56433 DEL 18 OTTOBRE 2011 E N. 226 DEL 12 NOVEMBRE 2011 ATTUATIVI DEL DLGS N. 164/2000 E DELL'ART. 46/BIS DEL D.L. 159/2007 CONVERTITO IN LEGGE 222/2007. APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS 267/2000 PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DELLA GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL'ATEM NOVARA 2 E PER LO SVOLGIMENTO DELLA FUNZIONE DI VIGILANZA E CONTROLLO NEI CONFRONTI DEL GESTORE DELL'AMBITO.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- l'art. 14 del D.L.gs.vo 164/2000 (Decreto Letta) nel qualificare l'attività di distribuzione di gas naturale come servizio pubblico prevede:
  che il servizio sia affidato esclusivamente mediante gara per periodi non superiori a dodici anni;
  - che i comuni titolari del servizio svolgano attività di indirizzo, di vigilanza, di programmazione e di controllo sulle attività di distribuzione;
  - che i rapporti con i comuni titolari del servizio con il gestore del servizio devono essere regolati da specifico contratto di servizio;
  - la scadenza ope legis delle concessioni e degli affidamenti diretti in essere alla fine c.d. periodo transitorio – determinato in base ai criteri stabiliti dal medesimo decreto – stabilendo – al comma 7 – che il gestore uscente resta obbligato a proseguire la gestione del servizio fino alla data di decorrenza del nuovo affidamento,
- la legge del 23 agosto 2004, n. 239:
  - ha definito i principi fondamentali in materia energetica, ai sensi dell'articolo 117, terzo comma, della Costituzione;
  - ha disposto per il settore energetico – la tutela della concorrenza, la tutela dei livelli essenziali delle prestazioni concernenti i diritti civili e sociali, la tutela dell'incolumità e della sicurezza pubblica, la tutela dell'ambiente e dell'ecosistema;
  - ha disciplinato, tra le altre, le attività di distribuzione del gas naturale a rete stabilendo che queste non possono essere attribuite in concessione secondo le disposizioni di legge.
- il D.L. n. 159/2007, convertito, con modificazioni, dalla L. n. 222/2007, all'articolo 46 – bis ha stabilito che i Ministri dello sviluppo economico (di seguito anche "MSE") e per i rapporti con le Regioni, con decreto, devono determinare quanto segue:
  comma 1 – i criteri di gara e di valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, tenendo conto:
  - delle condizioni economiche offerte e di quelle a vantaggio dei consumatori;
  - degli standard qualitativi e di sicurezza del servizio;
  - dei piani di investimento e di sviluppo delle reti e degli impianti
  comma 2 – gli ambiti territoriali minimi (di seguito anche "ATEM") per lo svolgimento in forma associata della gara – per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale. La gara è unica per ciascun ambito allo scopo di

ridurre le Tariffe a vantaggio dei clienti finali del servizio . L'ATEM rappresenta un insieme minimo di Comuni in cui relativi impianti di distribuzione, a regime, dovranno essere gestiti da un unico gestore.
comma 3 – la data limite entro cui devono perfezionarsi, per ciascun ATEM, le operazioni di aggregazioni e la data limite entro la quale deve essere bandita la gara da parte delle Stazioni Appaltanti di ciascun ATEM;

Visto il Decreto del MSE del 19 gennaio 2011, che ha individuato 177 ambiti territoriali minimi;

Visto il Decreto del MSE del 18 ottobre 2011 che ha individuato i singoli Comuni appartenenti a ciascuno dei 177 ATEM ed in particolare nell'allegato 1 del decreto medesimo, l'Ambito Territoriale denominato " ATEM Novara 2 " di cui fanno parte i seguenti 42 Comuni, compresa Novara: Borgo Vercelli, Villata , Barengo , Biandrate, Borgolavezzaro, Briona, Carpignano, Casalbeltrame, Casaleggio Novara, Casalino, Casalvolone, Castellazzo Novarese, Cavaglietto , Cavaglio d'Agogna, Cerano , Fara Novarese, Galliate, Garbagna Novarese, Ghemme, Granozzo con Ponticello , Landiona , Mandello Vitta , Nibbiola , Prato Sesia , Recetto , Romagnano Sesia, Romentino , San Nazzaro Sesia , San Pietro Mosezzo , Sillavengo , Sizzano , Sozzago, Terdobbiate , Tornaco , Trecate , Vaprio d'Agogna , Vespolate , Vicolungo, Albonese , Cassolnovo ,Nicorvo.

Visto il Decreto del MSE n. 226 del 12 novembre 2011 (di seguito DM 226 /2011) pubblicato sulla G.U. del 27 gennaio 2012, che nell'introdurre il regolamento per i criteri di gara e per la valutazione dell'offerta per l'affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale, ha definito la tempistica, i ruoli, le competenze e le responsabilità della suddetta procedura di affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, ed ha approvato gli schemi di riferimento per la predisposizione del bando di gara e del relativo disciplinare;

Considerato che, in ordine alla individuazione del soggetto che è preposto alla gestione della gara unica d'ambito, l'art. 2, comma 1, del D.M. 226/2011 stabilisce che "gli Enti locali concedenti appartenenti a ciascun ambito demandano al Capoluogo di provincia il ruolo di stazione appaltante per la gestione della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale in forma associata secondo la normativa vigente in materia di Enti Locali, ferma restando la possibilità di demandare in alternativa tale ruolo ad una società di patrimonio delle reti, costituita ai sensi dell'art. 113, comma 13, del D.Lgs 18/08/200, n. 267, ove presente";

Rilevato che:
- il Comune di Novara, in quanto Comune Capoluogo di Provincia appartenente all'ambito, è individuato dalla legge come il soggetto che, su delega degli altri 41 Comuni Concedenti appartenenti all'Ambito, ha la responsabilità di bandire, gestire e aggiudicare la gara ed essere il capofila dell'intero processo. Le attività e le funzioni del Comune di Novara quale Stazione Appaltante sono individuate dalla normativa vigente in materia;
- il Comune di Novara con deliberazione di Giunta Comunale n. 106 del 16.05.2013 ha avviato il procedimento necessario per l'affidamento del servizio della distribuzione del gas naturale, nell'Ambito Territoriale Novara 2 stabilendo di procedere all'esercizio delle funzioni connesse alle attività propedeutiche e strumentali all'affidamento di tale servizio nonché alla gestione delle fasi di gara fino alla formale aggiudicazione e alla consegna degli impianti, anche avvalendosi dell'assistenza di soggetti specializzati nella materia;
- gli Enti Locali inclusi nell'ATEM NOVARA 2, con delibere approvate dalle rispettive Giunte Comunali, hanno demandato al Comune di Novara, quale Capoluogo di Provincia, il ruolo di Stazione Appaltante per la gestione della gara per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale in forma associata nell'Ambito, ai sensi dell'art. 2 del D.M. 226/2011;

- con i medesimi atti deliberativi, gli Enti concedenti hanno tutti delegato al Comune di Novara le funzioni che attengono alla preparazione e alla pubblicazione del bando e del disciplinare di gara, compresa l'adozione di ogni atto e la predisposizione di ogni documento connesso allo svolgimento e all'aggiudicazione della gara medesima, come previsto dall'art. 2, comma 4, D.M. n. 226 /2011 mentre per le funzioni che attengono al reperimento presso il gestore uscente, secondo le modalità e con l'esercizio dei poteri previsti dall'art. 4 D.M. n. 226 /2011, di tutta la documentazione necessaria alla preparazione del bando di gara e del disciplinare le stesse sono state delegate da tutti i Comuni dell'ATEM Novara 2 ad esclusione dei Comuni di Cassolnovo, Romentino e Trecate, in quanto questi ultimi hanno già proceduto o procederanno tramite automa gara;
- con Determinazione Dirigenziale n. 1 del 27.01.2014 del Comune di Novara sono stati approvati il bando, il disciplinare di gara che prevedono l'aggiudicazione per l'affidamento del servizio di supporto, assistenza tecnica e giuridica, in affiancamento alla stazione appaltante nell'espletamento delle procedure necessarie per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, nell'ambito territoriale ATEM NOVARA 2, mediante procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei parametri e dei relativi punteggi indicati nel disciplinare di gara stesso;
- con Determinazione Dirigenziale n. 6 del 17.12.2014 del Comune di Novara, divenuta esecutiva con il visto di regolarità contabile in data 18.12.2014, è stato aggiudicato in via definitiva il servizio di supporto, assistenza tecnica e giuridica, in affiancamento alla Stazione Appaltante nell'espletamento delle procedure necessarie per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, nell'ambito territoriale ATEM NOVARA 2;

Rilevato inoltre che, per espressa disposizione normativa, il processo di aggregazione deve avvenire senza l'istituzione di nuove strutture amministrative – i Comuni appartenenti all'ATEM NOVARA 2 hanno deciso quanto segue:

- di scegliere la convenzione ai sensi degli articoli 30 del D.Lgs. vo 267/2000 e dell'art. 15 della legge 241/1990, quale forma associativa e disciplinata dal TUEL, più idonea per il raggiungimento degli obiettivi loro assegnati dalla normativa di settore;
- di delegare le funzioni pubbliche in materia di affidamento del servizio di distribuzione di gas naturale al Comune di Novara, quale Stazione Appaltante, che opera in luogo e per conto degli enti deleganti nei limiti delle normative vigenti e della convenzione all'uopo stipulata;

Visto l'art. 30 del TUEL che dispone che le convenzioni stipulate tra Enti Locali al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati devono stabilire i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari e i reciproci obblighi e garanzie;

Considerato che le spese e gli oneri che saranno anticipati dall'Amministrazione per lo svolgimento della procedura di gara e per tutte le attività ad essa connesse, saranno rimborsati dai gestori uscenti : Società Italiana per il Gas S.p.A. ITALGAS per l'importo di €. 177.816, 70 + IVA di legge e Società 2I RETIGAS S.p.A. per l'importo di €. 295.244,70 + IVA di legge , in attuazione dell'art. 1, comma 16 quater d.l. 23 dicembre 2013 n. 145, convertito in legge n. 9 del 21 febbraio 2014 e art. 4 e 5 D.M. 226 del 12.04.2011;

Visto lo schema di convenzione allegato alla presente deliberazione come parte integrante e sostanziale del provvedimento, che è stato predisposto dal Comune di Novara capofila dell'intera procedura, alle indicazioni normative e regolamentari vigenti e che è stato approvato, in occasione della riunione tenutasi in data 11 Febbraio 2015 – Verbale prot. 13397 RI00/2688 del 2 Marzo 2015, convocata dal Comune di Novara ai sensi del D.M. 12 novembre 2011, n. 226, art. 1 comma 2 – alla quale hanno partecipato i Responsabili ed i Referenti dei Comuni facenti parte dell'ATEM "NOVARA 2";

Dato atto che il testo della convenzione in approvazione disciplina i seguenti elementi essenziali:

- regolamentare, nel primo periodo di applicazione del DM 226 /2011, lo svolgimento in forma associata e coordinata del servizio pubblico di distribuzione e misura del gas naturale per l'intero Ambito Territoriale ATEM – Novara 2 in tutte le sue fasi : (i) attività propedeutiche e strumentali alla gara di affidamento, (ii) gestione delle fasi di gara fino alla formale aggiudicazione, (iii) affidamento del servizio e sottoscrizione del contratto di servizio di distribuzione del gas naturale e (iv) svolgimento dell'attività di vigilanza e controllo sull'esecuzione del contratto di servizio stesso;
- ottimizzare l'organizzazione e lo svolgimento dei compiti assegnati all'Atem Novara 2 dalle normative in materia di distribuzione del gas naturale;
- assicurare una gestione professionale qualificata e ottimizzata di tutti gli adempimenti procedurali anche a carattere tecnico ed economico;
- avviare o rafforzare le modalità di concertazione territoriale finalizzata a:
  a) assicurare la concorrenza e l'efficienza nel settore del servizio pubblico di distribuzione del gas naturale;
  b) assicurare un adeguato livello di qualità e sicurezza tutela ambientale e di uso efficiente delle risorse nell'erogazione del servizio in condizioni di efficacia, efficienza, economicità gestionale e di adeguata redditività in armonia con gli obiettivi economico – finanziari dei soggetti esercenti il servizio;
  c) realizzare lo sviluppo economico e sociale delle comunità locali assicurando la fruibilità e la diffusione in modo omogeneo sull'intero territorio dell'Atem Novara .

Esaminato quanto contenuto nella Convenzione allegata;

Visto l'art. 42 lettera E) del D.lgs.vo 267/2000 (TUEL);

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, espresso ai sensi dell'art. 49, comma 1, del decreto legislativo 18/08/2000 n. 267;

RILEVATO che non vi sono interventi;

SI PROCEDE, quindi, alla votazione per alzata di mano, con il seguente risultato:
Consiglieri PRESENTI e VOTANTI: NOVE
Consiglieri FAVOREVOLI: NOVE
Consiglieri CONTRARI: NESSUNO
Consiglieri ASTENUTI: NESSUNO

DELIBERA

1. di recepire le premesse come parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. di prendere atto di tutte le normative sopra richiamate in materia di scelta del nuovo Gestore della distribuzione del gas naturale nell'ATEM NOVARA 2 per un massimo di 12 anni, durata fissata dal D.L.gs 164/2000, e delle disposizioni di cui al Decreto del Ministero per lo Sviluppo Economico del 12 novembre 2011, n. 226;
3. di prendere atto inoltre della procedura seguita dal Comune di Novara per l'affidamento del servizio di supporto, assistenza tecnica e giuridica, in affiancamento alla stazione appaltante nell'espletamento delle procedure necessarie per l'affidamento del servizio di distribuzione del gas naturale, nell'ambito territoriale ATEM NOVARA 2, mediante procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, sulla base dei parametri e dei relativi punteggi indicati nel disciplinare di gara stesso;

4. di approvare lo schema di convenzione allegato alla presente deliberazione come parte integrante e sostanziale del provvedimento, che è stato predisposto dal Comune di Novara capofila dell'intera procedura, in conformità alle indicazioni normative e regolamentari vigenti e che è stato approvato, in occasione della riunione tenutasi in data 11 Febbraio 2015 – Verbale prot. 13397 RI00/2688 del 2 Marzo 2015, convocata dal Comune di Novara ai sensi del D.M. 12 novembre 2011, n. 226, art. 1 comma 2 – alla quale hanno partecipato i Responsabili ed i Referenti dei Comuni facenti parte dell'ATEM "NOVARA 2";
5. di dare atto che la presente deliberazione non comporta nessun onere a carico del Bilancio dei Comuni.

SUCCESSIVAMENTE, con separata votazione palese, per alzata di mano, con il seguente risultato:
Consiglieri PRESENTI e VOTANTI: NOVE
Consiglieri FAVOREVOLI: NOVE
Consiglieri CONTRARI: NESSUNO
Consiglieri ASTENUTI: NESSUNO

DELIBERA

DI APPROVARE l'immediata eseguibilità della presente deliberazione, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, d.lgs. n. 267/2000, stante l'urgenza di provvedere.

COMUNE DI FARA NOVARESE

PROVINCIA DI NOVARA

Piazza Libertà, 16 - C.F. - P. IVA 00429030034
tel. 0321.829261-829520 fax 0321.819128
e-mail: segreteria@comune.faranovarese.no.it

Proposta di deliberazione di

CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: **LINEE DI INDIRIZZO PER LA GESTIONE IN CONCESSIONE DEL SERVIZIO PUBBLICO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE IN FORMA ASSOCIATA NELL' AMBITO TERRITORIALE NOVARA 2, DETERMINATO AI SENSI DEI DECRETI DEL MINISTERO DELLO SVILUPPO ECONOMICO N. 512913 DEL 19 GENNAIO 2011 E N. 56433 DEL 18 OTTOBRE 2011 E N. 226 DEL 12 NOVEMBRE 2011 ATTUATIVI DEL DLGS N. 164/2000 E DELL'ART. 46/BIS DEL D.L. 159/2007 CONVERTITO IN LEGGE 222/2007. APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 30 DEL D.LGS 267/2000 PER LA GESTIONE IN FORMA ASSOCIATA DELLA GARA PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI DISTRIBUZIONE DEL GAS NATURALE NELL'ATEM NOVARA 2 E PER LO SVOLGIMENTO DELLA FUNZIONE DI VIGILANZA E CONTROLLO NEI CONFRONTI DEL GESTORE DELL'AMBITO.**

Seduta del: **12/10/2015**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO TECNICO

VISTA la proposta di deliberazione in oggetto;

VISTO il D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

VISTO l'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

VISTO il decreto del Presidente dell'Unione Novarese 2000 n. 3 del 02/07/2014 di nomina a Responsabile del Servizio interessato

ESPRIME

Parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione suindicata.

Fara Novarese, 08/10/2015

Il Responsabile del Servizio Tecnico
Arch. Giampietro Depaoli
Firmato

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE
f.to *Ennio Prolo*

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to *dott. Francesco Lella*

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia della presente deliberazione viene pubblicata all'Albo Pretorio di questo Comune per 15 giorni consecutivi a partire da oggi.

lì 15/10/2015

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to *dott. Francesco Lella*

DICHIARAZIONE DI ESECUTIVITA'

X Dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 134, comma 4, D. Lgs. 267/2000.

Esecutiva alla scadenza del termine di 10 giorni dalla pubblicazione (*art. 134, comma 3, del D. Lgs. 267/2000*).

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to *dott. Francesco Lella*

Copia conforme all'originale per uso amministrativo.

lì 15/10/2015

IL SEGRETARIO COMUNALE
f.to *dott. Francesco Lella*